

פרוטוקול ועדת התקשרויות
נוהל הצעות מחיר – שירותי דוברות ויח"צ
מיום 27.03.2023

תאריך כינוס הועדה:

נוכחים - חברי הועדה:

אהרון אזולאי – מנכ"ל האשכול, יו"ר הועדה
ואיל עדוי – גזבר האשכול
עו"ד עדי הרטל – יועמ"ש האשכול
מורן בורשטיין – מנהלת אגף חדשנות

נושאים לסדר היום:

החלטה האם להתקשר לפי הפטור שבתקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987,
או במכרז פומבי.

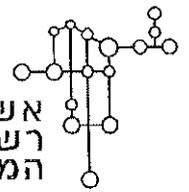
דיון:

מורן בורשטיין:

במסגרת קול קורא שזכה בו האשכול לתכנית משותפת עם הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים לצמצום תאונות דרכים ברמת האזורית, נדרשת התקשרות לקידום תחום הדוברות והיח"צ בפרויקט. לרלב"ד יש חטיבת הסברה המפיקה חלק מהתכנים אך נדרש דובר שילווה את הליך מול דוברי הרשויות וכמו גם לקדם את התכנית במדינות המקומיות השונות – רדיו, עיתונות וכו'. מדובר על יחסי אמון מיוחדים שכן הצורך לבחור איש אמון שיקדם את האג'נדה של האשכול על-ידי כמובילת התכנית ושל אהרון כמנכ"ל האשכול היא מהותית. אנתנו חייבים לדעת שמי שמדבר בשמנו מבין את האג'נדה שהאשכול מוביל, וידע להעביר את המסרים גם מבלי שנראה את הכתוב מראש. בנוסף, מכיוון שהתכנית מיועדת לתושבי רשויות האשכול, מי שייתן את שירותי הדוברות חייב להכיר את המדיה המקומית.

עו"ד הרטל: תקנה 3(8) פוטרת התקשרות ממכרז חוזה "לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, או יחסי אמון מיוחדים, כגון: עבודות תכנון, פיקוח, מדידה, שמאות, ייעוץ ועבודות כיוצא באלה".

הוראות דומות יש גם בתקנה 5(א) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 בס"ק (1) – "התקשרות לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, במקצועות התכנון, העיצוב, הגרפיקה, החנדסה, האדריכלות, מדידה, או שמאות המקרקעין, למעט התקשרות עם אדריכל לתכנון מבנה ציבור אשר יש בתכנונו ענין אדריכלי-ציבורי"; ובס"ק (2) –



אשכול ע"ד
רשויות
המפרץ

המפרץ
בוררות
או ביצוע מחקר".

בעניין 6145-2 עיריית נצרת עילית נ' זאב הרטמן, חבר המועצה, פורסם במאגר נבו, מיום 13.01.2016, הזכיר בית המשפט כי תקנה 8(3) היא חריג לכלל בדבר חובת מכרז, ולכן יש לפרשה בצמצום. כן הזכיר בית המשפט את הכלל לפיו "גוף ציבורי יעדיף לבצע התקשרות בדרך של מכרז פומבי רגיל גם מקום שחותר לו לפי תקנות אלה לבצע התקשרויות שלא בדרך של מכרז פומבי רגיל".

העבודות ליחסי ציבור הן עבודות הדורשות יחסי אמון מיוחדים, מאחר ונותן השירותים יהיה "הפה" של האשכול. בנוסף, מכיוון שהעבודה היא בתחום הבטיחות בדרכים, יש פה דרישה לידע ומומחיות מיוחדים כפי שציינה מורן.

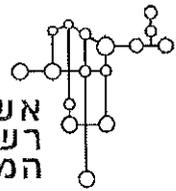
בע"מ 29272-08-15 עורכי דין לקידום מינהל תקין (ע"ר) נ' המועצה המ'קומית עראבה, פורסם במאגר נבו, מיום 06.11.2016, הוזכר סיפרו של שי הרציג, דיני מכרזים, כרך א' עמ' 44, בו במסביר את תכלית הפטור הקבועה בסעיף 8(3): "כוונת מתקין התקנות בקבעו פטור זה ממכרז נובעת מהעובדה כי בעבודות מסוג זה אין המחיר מהווה בהכרח את הקריטריון הראשי לבחירה הטובה ביותר. קריטריונים כמו אמון, נסיון, התאמה מיוחדת לעבודה, ידע ומומחיות מיוחדים אינם קריטריונים מובהקים הניתנים להשוואה ולתחרות... כיום, ניתן לכלול במסגרת פטור זה עבודות מקצועיות מיוחדות מעין אלה, אם כי מומלץ לעשות שימוש מאוד זהיר בפטור זה, רק במקרים מובהקים בהם משוכנעת... (הרשות המקומית, א"ק) כי שיטת המכרז אינה מתאימה".

אני מסתמך בחוות דעתי זו גם על פסק הדין בע"מ (נצרת) 30065-01-14 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' מועצת עיריית נצרת עילית, פורסם במאגר נבו, מיום 05.03.2014, אשר מזכיר את פס"ד בע"מ 10996-02; ע"מ (בי"ש) 7736-01-17 קידן תכנון הנדסי של מבני בטון דרוך הנדסה אזרחית ועבודות ציבוריות בע"מ נ' עיריית אשדוד, פורסם במאגר נבו, מיום 12.02.2017.

חוו"ד הנ"ל היא חוו"ד שבאמצעותה בדקתי עד כה האם התקשרויות שהאשכול מבקש נכנסות בגרדה של תקנה 8(3). לאחרונה פס"ד של בית המשפט העליון במסגרת ע"מ 791/22 משרד עורכי דין עפר שפיר ושות' נ' עורכי דין לקידום מנהל תקין, פורסם במאגר נבו, מיום 22.06.2022, אשר לראשונה זן בתקנה 8(3) לאחר פרסום נוהל משרד הפנים. ביסוד הפטור שבתקנה 3 עומדים לעתים אינטרסים ציבוריים אחרים, ובחם מתן אפשרות לרשות להתקשר במהירות וביעילות שלא במתכונת הפורמאלית של המכרז, שעלולה להיות לעתים איטית או יקרה מדי. יחד עם זאת, גם עם חל פטור מתובת מכרז על הרשות לחתור להתקשרות במתכונת תחרותית אחר.

בבסיסו של הפטור שבתקנה 8(3) ניצבת החכרה במעמדה הייחודי של התקשרות חוזית שכרוכה במתן שירותים הכוללים ידע מקצועי, מומחיות מיוחדת או יחסי אמון מיוחדים, שלא ניתן להשיגם בדרך של מכרז פומבי.

אין ספק שהתיבה "ידע או מומחיות מיוחדים" אינה יכולה לחבוק בתוכה כל התקשרות עם בעל מקצוע חופשי שעבודתו כרוכה בהפעלת שיקול דעת מסוים. לא לכך התכוון המחוקק בקבעו פטור ממכרז. לצד זאת, גם אין מקום לפרשנות צרה מדי המקנה פטור ממכרז רק במקרים נדירים שבהם מדובר במתן שירותים מקצועיים על-ידי יחיד סגולה.



אשכול ענף חדש
רשויות שטח
המפרץ שמפאס

המשפט בית המשפט בכך שמדובר בתחום עיסוק משפטי ספציפי (תכנון) (מס' 8) להבדיל מייעוץ משפטי כללי, וכן בנסיבות מיוחדות של מקרה זה בו חוקמה זה משרד הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה של העירייה, באופן שהצריך, מטבע הדברים, אינטנסיבי מסוג מסוים. על כך יש להוסיף, כי אין חולק שבמקרה זה העירייה פעלה בהתאם לנוהל משרד הפנים, קרי, שהחלת הפטור נעשתה רק לאחר קבלת אישור מהוועדת המשפטית של העירייה ומוועדת ההתקשרויות.

פרשנות גמישה ותכליתית זו מקבלת "רוח גבית" מכך שהתוצאה של תחולת הפטור לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות מכרזים אינה התקשרות ללא תחרות, אלא התקשרות שנעשית במתכונת תחרותית ושקופה, על בסיס של שוויון הזדמנויות.

התכנית של האשכול לעניין בטיחות בדרכים היא בבחינת פיילוט לאומי שרכיב חשוב בתחולת התכנית בקרב התושבים הינה "האריזה" של הפרויקט באמצעות דברור המסרים. בנוסף, מדובר במסגרת זמנים לחוצה מאוד (כ-12 חודשי עבודה בלבד) והיכרות עם גופי התקשורת המקומיים ועם הדוברים של הרשויות ושל הגופים העסקיים הפועלים במרחב, נדרשת. לפיכך, אכן מדובר בעבודה הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים ואמון מיוחד, הנכנסות להגדרה של תקנה 3(8).

בשים לב לכל האמור לעיל דעוני היא, כי התקשרות לשירותי דוברות ויח"צ נכנסות תחת הפטור הקבוע בתקנה 3(8).

החלטת הוועדה:

לאחר שניתנה חוות דעת של היועץ המשפטי, הוועדה קובעת שלמרות שתקנה 3(8) חלה על ההתקשרות המבוקשת, אין להעדיף ביצוע של ההתקשרות בדרך של מכרז פומבי, ומוצדק וטביר בנסיבות העניין לבצע אות ההתקשרות המבוקשת ללא מכרז לפי תקנה 3(8), מאחר והייעוץ הנדרש מחייב שליועץ תהיה מומחיות מיוחדת בתחום הדובר והיח"צ בדגש על היכרות עם גופי התקשורת המקומיים.

הוועדה קובעת כי בשים לב להיקפה של ההתקשרות ומאפייניה, תנאי סף מקדימים למציעים הרלוונטיים להתקשרות:

מומחה ביחסי ציבור ודוברות עם ניסיון של לפחות 3 שנים בתחום; בעל לפחות 3 לקוחות פעילים בתחום הדוברות והיח"צ; יתרון לתאגיד הפעיל במרחב רשויות האשכול אשר עובד באופן שוטף עם התקשורת המקומית – בעברית ובערבית.

הבחירה בזוכה תהיה לפי איכות החצעה בלבד, והתמורה תשולם לפי ריטיינר חודשי קבוע. הפרמטרים לבחירת הזוכה:

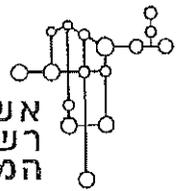
ניסיון המציע –

מעל 3 לקוחות ו-3 שנות ניסיון 10 נקודות

מעל 5 לקוחות ו-5 שנות ניסיון 15 נקודות

מעל 10 לקוחות ו-10 שנות ניסיון 20 נקודות

ניסיון בעבודה עם גופים ציבוריים – היכרות עם המגזר הציבורי וצרכיו (10%), מעל 3 לקוחות ציבוריים יזכו במלא הניקוד.



אשכול ע"ה
רשויות שלטון מקומיות
המפרץ שמפרץ

ע"פ מקומי אשר עובד באזור חיפה ורשויות האשכול יקבל יתרון (5%)
ניסיון בתחום מדינות חברתיות כאמצעי לדברור שוטף והגדלת חשיפה תקשורתית (15%)
רישיון ישי והתרשמות ועדת התקשורת – (50%) הועדה תבחן את היכולת לנתח ולהציג
היכולת טיגיה תקשורתית לאור התרשמות המציע וניסיונו הקודם עם לקוחות קודמים (יש
להציג מקרי בוחן להצגה), היכרות ושליטה מול גופי התקשורת המקומיים וניסיון עבודה
עם גופי תקשורת מקומיים וארציים ועוד.


ואיל עדרי


מורן בורשטיין


אהרון אזולאי
עדי הרטל, עו"ד
מ.ג. 29381 עדי הרטל
