

פרוטוקול ועדת התקשרויות
נהל הצעות מחיר - יועץ סביבתי
מיומן 08.11.2022

תאריך בינוס הוועדה:

08/11/2022

נוכחים - חברי הוועדה:

אהרון אזולאי – מנכ"ל האשכול, יו"ר הוועדה
ויאל עדוי – גובר האשכול
עו"ד עדי הרטל – יו"מ"ש האשכול
עילי קורן – מנהל אגף קיימות באשכול

נושאים לסדר היום:

החלטה האם להתקשר לפי הפטור שבתקנה 3(8) לתקנות הערים (מכרזים), תשמ"ח-1987,
או במכרז פומבי.

דיון:

אהרון אזולאי:

במסגרת פעילותו הchein האשכול תכנית האסטרטגייה לטיפול בפסולת על כל סוגיה המיווצרת בתחום שיפוט רשותות האשכול משלב האיסוף, דרך השינוי והמיון, ועד הטיפול הסופי בכלל זרמי הפסולת.

לקידום התכנית האסטרטגייה, ותכניות העבודה הנגורות ממנה, וכן לקבלת ייעוץ בעניינים נוספים בתחום איכות הסביבה והקיימות, האשכול צריך להתקשר עם יועץ בתחום איכות הסביבה, אשר ייתן את הייעוץ המבוקש.

שירותי הייעוץ יכולו – ייעוץ שוטף בתחום איכות הסביבה; קידום התכנית האסטרטגייה; שירותי ייעוץ לליוי קולות קוראים בתחום הסביבה, פסולת לטוגה והשבת אנרגיה מפסולת; סיוע ויעוץ בהגשת קולות קוראים לרלוונטיים למשרדי הממשלה / כל גוף אחר שמספרם תמייה בנושאים הרלוונטיים; שירותי ייעוץ והכנות תוכניות עבודה פרטניות לתחומי הסביבה; שירותי ייעוץ וכטיבת תוכניות עסקיות בתחום הסביבה; שירותי ניהול תוכנן למתכונים הקשורים בתחום איכות הסביבה. (החל ממרכז מיחזור ועד מתקני קצה לטיפול בפסולת); ליוי ויעוץ בהתקשרות בתחום הסביבה לרבות מכרזים והצעות מחיר; השתתפות בפגישות מול המשרד להגנת הסביבה – במרחב ובירושלים; ליוי כתיבת מכרזים והשתתפות בוועדות מכרזים של האשכול בתחום הסביבה והקיימות, בדגש על הפסולת לטוגה והשבת אנרגיה מפסולת.

מדובר בעבודה בעלת ידע ומומחיות מיוחדים בתחום טיפול בפסולת על כל הזומים בה, לרבות פסולת שאינה באחריות הרשותות המקומיות.

עו"ד המטר: תקנה (8) פוטרת התקשרות ממכרז חוזה "לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, או יחס אמון מיוחדים, כגון: עבודות תכנון, פיקות, מדידה, שabbrות, ייעוץ ועבודות היוצאת באלה".

הזראות דומות יש גם בתקנה 5(a) לתקנות חובת המכrazים, תשנ"ג-1993 בס"ק (1) – התקשרות לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, במקצועות התכנון, העיצוב, הגרפיה, ההנדסה, האדריכלות, מדידה, או שמות המקראין, למעט התקשרות עם אדריכל לתכנון מבנה ציבור אשר יש בתכנונו עניין אדריכלי-ציבורי"; ובס"ק (2) – "התקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחס אמון מיוחדים, לרבות עריכת דין, ראיית חשבון, בורות, ייעוץ או ביצוע מחקר".

די להביןMLS של תקנה (8) למדים שעבודות פיקוח הן עבודות החוטפות תחת הפטור מהתקשרות באמצעות מכraz פומבי.

בע"מ 6145-12 עיריית נצרת עילית נ' זאב הרטמן, חבר המועצה, פורסם במאגר נבו, מיום 13.01.2013, הזכיר בית המשפט כי תקנה (8) היא חריג לכל דבר חובת המכraz, ולכן יש לפרש בנסיבות. כן הזכיר בית המשפט את הכלל לפיו "גוף ציבורי יעדיף לבצע התקשרות בדרך של מכraz פומבי רגילה ג'il" גם מקום שהותר לו לפי תקנות אלה לבצע התקשרות שלא

.

העבודות לניהול ופיקוח על עבודות הנדסה בנאיות הן עבודות הדורשות יחס אמון מיוחדים, לאחר ונותן השירותים יהיה "הענינים" של האשכול מול קבלני הביצוע, ושלוחו של האשכול מול הרשותות מזמין העבודה ומשרדיה הממשלה מתכזבי העבודות.

בע"ת"מ (חיפה) 15-08-29272 עורכי דין לקידום מינהל תקין (ע"ר) נ' המועצה המקומית ערала, פורסם במאגר נבו, מיום 06.11.2016, הזכיר סיפורו של שי הרציג, דיני מכrazים, כרך א' עמ' 44, בו במסביר את תכלית הפטור הקבועה בסעיף 3(8): "כוונת מתקין התקנות בקבעו פטור זה ממכרז נובעת מהעובדה כי עבודות מסווג זה אין המחייב בהכרח את הקרייטריון הראשי לבחירה הטובה ביותר. קרייטריונים כמו אמון, נסyon, התאמה מיוחדת לעבודה, ידע ומומחיות מיוחדים אינם קרייטריוניים מובהקים הנחוצים להשוואה ולתחרות... כיס, ניתן לכלול במסגרת פטור זה עבודות מקצועות מיוחדות מעין אלה, אם כי מומלץ לעשות שימוש מאוד זהיר בפטור זה, רק במקרים מובהקים בהם משוכנעות... (הרשות המקומית, א"ק) כי שיטת המכraz אינה מתאימה".

בע"מ 10996-02 עיריית קריית גת נ' אבישי כ"ץ בע"מ, פ"ד נת(1) 490, קבעה השופטת (כתוארה דאז) כי חיות כי עבודות ניהול פרויקט מתיקן טיהור שפכים הינה עבודה הנכנתה לגדרת של עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, ולכן פטורה ממכרז לפי תקנה (8).

אני מסתמכ בחוות דעתך זו גם על פסק הדין בעתי"ם (叙述) 30065-01-14 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' מועצת עיריית נצרת עילית, פורסם במאגר נבו, מיום 05.03.2014, אשר מזכיר את פס"ד בע"מ 10996-02; עת"ם (ב"ש) 17-01-7736 קידן תכנון הנדי של בניין בטון דרכן הנדסה אזרחית ועבודות ציבוריות בע"מ נ' עיריית אשדוד, פורסם במאגר נבו, מיום 12.02.2017.

22/22 מישר עורך דין עפר שפיר ושות' נ' עורך דין לkidom מנהל תקין, פורסם במאגר
בתקנים 3(8), אשר לראשונה דין בתקנה 3(8) לאחר פרסום נוהל משרד הפנים.

ביסוד הפטור שבתקנה 3 עומדים לעיתים אינטראים ציבוריים אחרים, ובهم מתן אפשרות לרשויות להתקשר בנסיבות ובנסיבות שלא במתכונת הפורמלית של המכוז, שעלולה להיות לעיתים איטית או יקרה מדי. יחד עם זאת, גם עם חל פטור מחובת מכוז על הרשות לחזור להתקשרות במתכונות תחרותית אחר.

בבסיסו של הפטור שבתקנה 3(8) ניצבת ההכרה במעמדו הייחודי של התקשרות חוותית שכרכחה ממן שירותים הכלולים ידע מקצועי, מומחיות מיוחדת או יחס אמון מיוחדים, שלא ניתן להשיג בדרך של מכוז פומבי.

אין ספק שהتبיעה "ידע או מומחיות מיוחדים" אינה יכולה לחבר בתוכה כל התקשרות עם בעל מקצועי חופשי שעבודתו כרוכה בהפעלת שיקול דעת מסוים. לא לכך התכוון המחוקק בקבעו פטור מכוז. לצד זאת, גם אין מקום לפרשנות צרה מדי המקנה פטור מכוז רק במקרים נידירים שבהם מדובר ממן שירותים מקצועיים על-ידי יחידי סגולה.

במקרה שבפס"ד שפיר הסתפק בבית המשפט בכך שמדובר בתחום עיסוק משפטי ספציפי (תכnon ובניה) להבדיל מיעוץ משפטי כללי, וכן בנסיבות מיוחדות של מקרה זה בו הוקמה זה מקרוב הוועדה המקומית לתכנון ובניה של העירייה, באופן שהצריך, מטבע הדברים, ליווי אינטנסיבי מסווג מסוים. על כך יש להוסיף, כי אין חולק שבמקרה זה העירייה פعلاה בהתאם לנוהל משרד הפנים, קרי, שהחלה הפטור נעשתה רק לאחר קבלת אישור מהיועצת המשפטית של העירייה ומועד התקשרותו.

פרשנות גמישה ותכליתית זו מקבלת "روح גביה" מכך שהთואזה של תחולת הפטור לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות מכוזים אינה התקשרות ללא תחרות, אלא התקשרות שנעשית במתכונת תחרותית וشكופה, על בסיס של שוויון הזרמוויות.

התכוונית האסטרטגית אותה הcin האשלול מתיחסת לטיפול בפסולת מהמקור ועד הטיפול הסופי. התכוונית מתיחסת לכל זומי הפסולת, לרבות פסולות שאינה בתחום אחריות הרשות המקומית. לפיכך, אכן מדובר בעבודה הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, הנכנסת לגדרה של תקנה 3(8).

בשים לב לכל האמור לעיל דעתך היא, כי התקשרות לקבלת הקידום התכוונית האסטרטגית, ותכניות העבודה הנגזרות ממנה, וכן לקבלת יעוץ בעניינים נוספים בתחום איות הסביבה והקיימות תחת הפטור הקבוע בתקנה 3(8).

החלטת הוועדה:

לאחר שנייתה חוות דעת של הייעץ המשפטי, הוועדה קובעת שלמרות שתקנה 3(8) חלה על ההתקשרות המבוקשת, אין להעידיף ביצוע של ההתקשרות בדרך של מכוז פומבי, ומוסדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות המבוקשת ללא מכוז לפי תקנה 3(8), מאחר והיעוץ הנדרש מחייב שליעוץ תהיה מומחיות מיוחדת בתחום טיפול בפסולת על כלל הזורמים בה, לרבות פסולת שאינה באחריות הרשות המקומיות. כלומר, המומחיות תהיה בזרמי פסולת שחן ציבוריות ושלא ציבוריות, אופן איסוף ואופן הטיפול בחן במומחיות.

הוועדה קובעת כי בשים לב להיקפה של ההתקשרות ומאפייניה, תנאי סוף מקדים למציעים

חרלונטליים להתקשרות:

בעקבוואר ראשון לפחות בתחום איכות הסביבה ו/או הנדסה אזרחית; נתן שירותים מהשירותים המפורטים במכרז זה לכל הפחות לעשרה (10) גופים ציבוריים ב-8 השנים האחרונות (מחודש يولי 2014 ועד ספטמבר 2022); סך כל עלות ההתקשרות בשלוש השנים האחרונות (יולי 2019 ועד אוגוסט 2022), למתן שירותים מהסוג הנדרש במסגרת הליך זה הינו לכל הפחות 500,000 ₪; בחמש השנים האחרונות (מחודש يولי 2017 ועד אוגוסט 2022) נתן שירותים לפחות לשני (2) פרויקטים בתחום איכות הסביבה, אשר מומנו ولوו ע"י המשרד להגנת הסביבה; בעל ניסיון בשלוש השנים האחרונות בעבודה בטיפול בפסולת מול איגודי ערים בתחום איכות הסביבה או איגודי ערים מסווג אשכול רשות מקומית של מעלה מ-50,000 תושבים; המציע יצרף להצעה לתכנית עבודה (עד 4 עמודים לכל היותר) עבור פרויקט שביצע בתחום איכות הסביבה בדגש על טיפול בפסולת מוניציפלית.

בחירה בזוכה תהיה לפי איכות ההצעה בלבד, והתמורה תשולם לפי מחيري חשב"ל. הפרמטרים לבחירת הזוכה:

ניסיון המציע שיבתן, בין היתר, לפי הפרמטרים שלහן – היקף הניסיון – מבחינת תקופה (מעבר לנדרש בתנאי הספר); מספר מזמינים עבורם בוצע השירות, התאמת הניסיון הליך, שביעות רצון המזמין; היקף של פרויקטים כלכליים – מספר פרויקטים והיקף הכספי – 35%. התכנית המוצעת – שתבחן, בין היתר לפי הפרמטרים שלහן – לוחות זמנים; יצירתיות מחשבתית לישום התכנית; זיקוק המטרות והיעדים; ישימות ומידת ייתכנות התכנית המוצעת – 25%. ראיון עם המציע – 40%.

אלעד
ויליאם

עילי קורן

אהרון אונלאין

עליזה רטל
מ.ר. 29381